

Министерство внутренних дел
Служба гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций



РУКОВОДСТВО

**О СПОСОБЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СРЕДСТВ
ИЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ФОНДОВ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

Кишинэу – 2017 года

УТВЕРЖДАЮ
Вице-президент Комиссии по
Чрезвычайным ситуациям Республики
Молдова,
Начальник Службы гражданской
защиты и чрезвычайных ситуаций
Министерства внутренних дел
генерал-майор спасательной службы

_____ Михаил
ХАРАБАДЖИУ

РУКОВОДСТВО

О СПОСОБЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СРЕДСТВ ИЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ФОНДОВ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

*Настоящее руководство разработано согласно
 Положению об управлении чрезвычайными фондами
 Правительства, утвержденное Постановлением
 номер 862 от 18 декабря 2015 года*

Разработано: Главным специалистом Отдела инженерной защиты
 Управления гражданской защиты Службы гражданской защиты и
 чрезвычайных ситуаций Министерства внутренних дел
 майор спасательной службы Алексей ПАСКАРЬ

Скоординировано: Руководителем Управления гражданской защиты
 Службы гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций
 Министерства внутренних дел
 полковник спасательной службы Александру ОПРЯ

Кишинэу – 2017 года

Руководство

«О способе предоставления средств из чрезвычайных фондов Правительства Республики Молдова»

*разработано для руководителей органов местного
 публичного управления, с целью уточнения назначения
 чрезвычайных фондов Правительства, процедуры
 предоставления финансовых средств из чрезвычайных
 фондов Правительства для ликвидации последствий
 чрезвычайных ситуаций и предусматривает перечень
 обязательных документов, необходимые для получения
 помощи из чрезвычайных фондов Правительства.*

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы в Республике Молдова наблюдается неблагоприятная годовая тенденция увеличения количества и пропорций чрезвычайных ситуаций природного и технологического характера, что приводит к необратимым последствиям в области экологии, воздействует на безопасность населения и стабильного развития экономики. Некоторые из них могут вызывать не только значительный прямой урон, но и подавляющие убытки, которые превышают пределы косвенного ущерба.

Согласно статистическим данным, количество чрезвычайных ситуаций и убытки, причиненные ими в Республике Молдова за последние 10 лет (2007-2016 гг.), увеличиваются, что может быть подтверждено графиками номер 1 и номер 2:



График номер 1 Количество чрезвычайных ситуаций за последние 10 лет

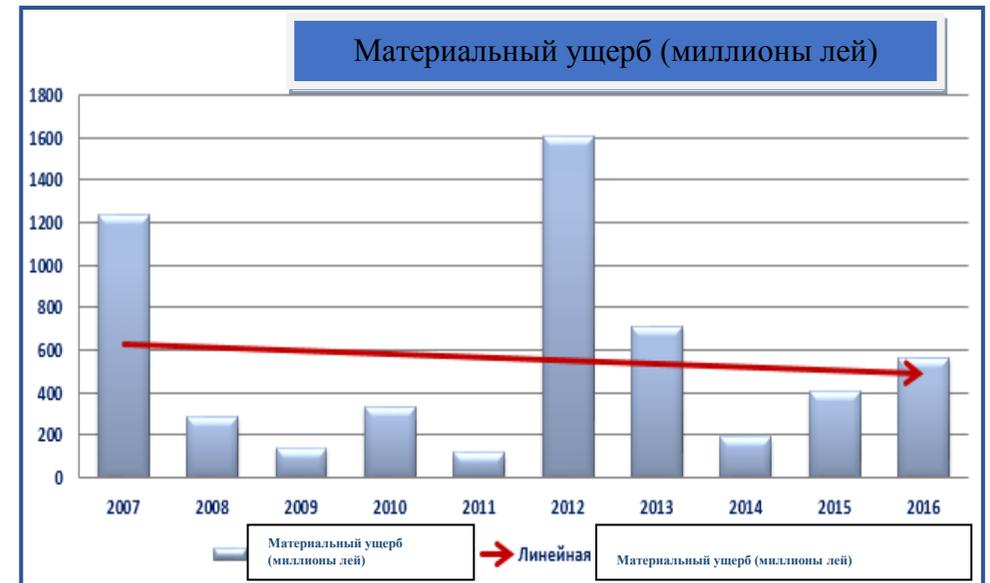


График номер 2 Ущерб, причиненный чрезвычайными ситуациями в Республике Молдова за последние 10 лет

Ликвидация последствий катастроф и аварий, включая проектные работы по их подавлению, в большинстве случаев требует наличия больших источников финансирования, которые не могут быть полностью покрыты из резервных фондов органов местного публичного управления. Таким образом, появляется необходимость в местных Комиссиях по чрезвычайным ситуациям, необходимо обратиться в Комиссию по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова с запросом о предоставлении финансовой помощи из резервного фонда Правительства для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Как демонстрирует практика, форма и процедура обращения в Правительство органов местного публичного управления с запросом о предоставлении финансовой помощи являются произвольными, без

учета требований законодательных и нормативных актов Республики Молдова.

Руководство «О способе предоставления средств из чрезвычайных фондов Правительства Республики Молдова» окончательно определит перечень обязательных документов, необходимые для аргументированного предоставления и юридически обоснованного источников из резервного фонда Правительства и в итоге ускорит и упростит процедуру предоставления финансовой помощи пострадавшим.

I. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Гражданская защита Республики Молдова представляет собой систему мер и действий, осуществляемых в масштабах всего государства в мирное и военное время в целях обеспечения защиты населения, имущества в условиях природных и экологических катаклизмов, аварий и катастроф, эпифитотий, эпизоотий, пожаров, а также в случае применения современных средств уничтожения.

Гражданская защита включает органы управления и администрации, Национальная сеть наблюдения и лабораторного контроля (Н.С.Н.Л.К.) над состоянием окружающей среды и потенциально опасных объектов, силы и средства ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, система обучения для гражданской защиты.

Чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Чрезвычайная ситуация техногенного характера – состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте или определенной территории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, национальной экономике и окружающей природной среде;

Чрезвычайная ситуация природного характера – обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

Чрезвычайная ситуация биолого-социального характера – состояние, при котором в результате возникновения источника биолого-социальной чрезвычайной ситуации на определенной территории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, существования сельскохозяйственных животных и произрастания растений, возникает угроза жизни и здоровью людей, широкого распространения инфекционных болезней, потерь сельскохозяйственных животных и растений;

Зона чрезвычайной ситуации – территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация;

Ликвидация последствий чрезвычайной ситуации – аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

II. ЛИКВИДАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Согласно Постановлению Правительства номер 1076 от 16.11.2010 года «О классификации чрезвычайных ситуаций и порядке сбора и представления информации в области защиты населения и территории в случае чрезвычайных ситуаций», последствия чрезвычайных ситуаций ликвидируются силами и средствами организаций, учреждений и экономических агентов, независимо от их организационно-правовой формы (в дальнейшем – организации), и органами местного публичного управления, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, под руководством комиссий по чрезвычайным ситуациям.



город Сындыжера, муниципий Кишинэу 2010 года, (взрыв газа)

При недостаточности собственных сил и средств для ликвидации последствий объектовой, местной, территориальной и национальной чрезвычайных ситуаций соответствующие комиссии по

чрезвычайным ситуациям могут обращаться за помощью к вышестоящим комиссиям по чрезвычайным ситуациям.

Работы по ликвидации чрезвычайной ситуации считаются завершенными по окончании аварийно-спасательных и других неотложных работ.

III. ПОРЯДОК СБОРА И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ В СЛУЧАЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Согласно Постановлению Правительства, номер 1076 от 16.11.2010 года, юридические лица, независимо от их организационно-правовой формы, представляют информацию о чрезвычайных ситуациях в органы местного публичного управления, а также в центральные публичные органы власти или другие центральные организации по подчиненности.



Село Бэдичень, район Сорока, (сильный ветер)

Центральные отраслевые органы публичного управления и органы местного публичного управления совместно с территориальными подразделениями Службы гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций Министерства внутренних дел в установленном порядке осуществляют сбор, обработку и представление информации Службе гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций Министерства внутренних дел о чрезвычайных ситуациях на территориальном, местном и объектовом уровнях в целях своевременного принятия мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также информирования населения об угрозе возникновения или возникновении таких ситуаций.



город Сорока, 2008 года, (наводнение)

Донесение о чрезвычайных ситуациях представляется в Службу гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций Министерства внутренних дел через оперативно-диспетчерскую службу в следующие сроки:

а) об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций – устно (по телефону) в течение 30 минут с момента получения прогноза;

б) о возникших чрезвычайных ситуациях – устно (по телефону) немедленно, с последующим письменным подтверждением (по факсу) по установленным формам приказом заместителя председателя Комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова – начальника Службы гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций Министерства внутренних дел;

в) о ходе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций – письменно к 7.00 и к 18.00 ежедневно до завершения аварийно-спасательных работ.

ТЕЛЕФОН РЕГИОНАЛЬНОЙ ДИСПЕТЧЕРСКОЙ СЛУЖБЫ АТО ГАГАУЗИЯ: 029825734; 079604216

IV. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ МАТЕРИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

Согласно «Положению об оказании материальной помощи пострадавшим от стихийных бедствий в Республике Молдова, спровоцированных опасными геологическими процессами», утвержденное Постановлением Правительства номер 632 от 04.07.2000 года:

- Органы местного публичного управления совместно с префектурами формируют местные комиссии, в состав которых входят представители органов местного публичного управления, государственной инспекции в строительстве, местных органов архитектуры, гражданской защиты и территориальной санитарно-эпидемиологической службы (центр превентивной медицины).

- восстановление объектов местного значения осуществляется за счет средств местных бюджетов;

- восстановление и реставрация жилых домов и хозяйственных построек осуществляются собственниками за свой счет, из средств страховых фондов, гуманитарной помощи или путем оказания материальной помощи из средств местного бюджета в зависимости от материального положения собственников;

- местные советы учреждают специальные фонды, которые в случаях стихийных бедствий должны использоваться на оплату технической экспертизы, восстановление объектов социального назначения и на оказание финансовой поддержки пострадавшим.



село Обилень, район Хынчешть, 2010 года, (наводнение)

Согласно Закону, номер 397-XV от 16.10.2003 года «О местных публичных финансах» и «Типовому положению о формировании резервных фондов органов местного публичного управления и

использовании средств этих фондов», утвержденный Постановлением Правительства номер 1427 от 22.12.2004 года:

ежегодно, административно-территориальные единицы составляют денежный фонд в размере до 2% от объема бюджетных расходов.

Средства резервного фонда могут быть использованы для:

- a) ликвидации последствий стихийных бедствий и аварий, выполнения в связи с этими действиями проектных работ;
 - b) восстановления объектов местного значения (которые находятся на балансе органов местного публичного управления) в случаях стихийных бедствий, вызванных опасными геологическими процессами;
 - c) оказания пострадавшим единовременной финансовой помощи;
- т.д.



Город Орхей, 2014 года (взрыв газа)

V. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ФОНДЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Определение направления использования, порядка выделения, учета и контроля средств резервного фонда и интервенционного фонда Правительства (в дальнейшем - чрезвычайные фонды) предусмотрено в «Положении об управлении чрезвычайными фондами Правительства», утвержденное Постановлением Правительства номер 862 от 18 декабря 2015 года.

Целью чрезвычайных фондов является предоставление возможности Правительству оперативно реагировать на конкретные потребности финансирования в исключительных и непредвиденных обстоятельствах, которые возникают в течение бюджетного года.

Согласно Постановлению:

Резервный фонд предназначен для финансирования бюджетных расходов, которые одновременно отвечают следующим критериям:

- a) носят чрезвычайный характер;
- b) возникают в течение года и не были заранее известны, чтобы их можно было предусмотреть в утвержденном бюджете;
- c) отсутствуют резервы в утвержденных бюджетах публичных органов.

Интервенционный фонд предназначен для финансирования неотложных расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, в случае эпидемий, а также других чрезвычайных ситуаций

техногенного (пожары, взрывы, аварии и др.), природного (геофизические, геологические, метеорологические и другие опасные явления) и социально-биологического характера (инфекционные заболевания, массовые отравления и др.).

Выделение средств из чрезвычайных фондов производится на основании постановлений Правительства в пределах средств, предусмотренных в государственном бюджете для этих фондов, и только через центральные и местные органы публичного управления в соответствии с областью компетенции.

Обращения о выделении средств из чрезвычайных фондов, сопровождаемые подтверждающими материалами и обоснованными расчетами, направляются центральным органам публичного управления в соответствии с областью компетенции.

В случае интервенционного фонда обращения разрабатываются и направляются центральным органам публичного управления на основании решения Комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова или Национальной чрезвычайной комиссии по общественному здоровью.

Для выделения средств из чрезвычайных фондов Правительства необходимо представить **Комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова** подтверждающие документы об использовании местных и районных резервных фондов для решения рассматриваемого вопроса, а именно:

I. Документы со стороны Комиссии по чрезвычайным ситуациям примэрий

1) Письмо в адрес **Комиссии по чрезвычайным ситуациям района** о запросе на предоставление финансовой помощи, для чего прилагаются следующие документы:

2) Протокол заседания местной Комиссии по чрезвычайным ситуациям, в котором должно быть указано следующее:

- констатация факта чрезвычайной ситуации или опасности ее возникновения путем прикрепления к протоколу - Акта о констатации ущерба;

- оценка величины ущерба (с подтверждающими документами);

- предложение о решении проблемы (предоставление финансовой помощи, перемещение людей, проживание в пострадавшем районе, приобретение других жилищ и т. д.);

- документы, подтверждающие вклад Местной публичной администрации из собственных источников;

- недостаточность финансовых ресурсов в резервном фонде примэрии для решения рассматриваемой проблемы.

3) Сертификаты, удостоверяющие владельца жилища, а также кадастровую стоимость в соответствии с данными, полученными от Территориального кадастрового офиса.

4) Выписка со счета резервного фонда примэрии, которая подтверждает недостаточность финансовых средств для решения проблемы собственными ресурсами.

5) Выписка из Плана распределения бюджета муниципия, с указанием доли бюджетных ресурсов, направленных на создание резервного фонда.

6) Техническая экспертиза.

7) Карты, схемы, фотоизображения, которые характеризуют рассматриваемый вопрос.

II. Документы со стороны районной Комиссии по чрезвычайным ситуациям

Письмо обращения к Комиссии по чрезвычайным ситуациям Республики Молдова по запросу предоставления финансовой помощи, к которой прилагаются следующие документы:

1) Протокол заседания районной Комиссии по чрезвычайным ситуациям (муниципия, АТО Гагаузия) о рассмотрении созданной ситуации с указанием следующего:

- предложение о решении проблемы (предоставление финансовой помощи, перемещение людей, проживающие в пострадавшем районе, приобретение других жилищ и т. д.);

- документы, подтверждающие вклад районной Комиссии по чрезвычайным ситуациям (муниципия, АТО Гагаузия) из собственных источников, для решения дела;

- недостаточность финансовых ресурсов в резервном фонде района (муниципия, АТО Гагаузия) для решения рассматриваемой проблемы.

2) Выписка со счета резервного фонда района (муниципия, АТО Гагаузия), демонстрирующая недостаточность финансовых средств для решения проблемы.

3) Другие документы по мере необходимости.

ПРИЛОЖЕНИЯ

заседания Комиссии по чрезвычайным ситуациям
примэрии В, района Б
от «01» июля 2015 года

Присутствовали:

1. Борис Чеботарь – председатель Комиссии по чрезвычайным ситуациям примэрии В;
2. Василе Мугурел – вице-председатель комиссии;
3. Людмила Трофим – секретарь комиссии.

Члены комиссии:

1. Виталий Морару – директор Акционерного общества «Стройсервис»;
2. Ион Кашкавал – руководитель Коммунально-технического отдела;
3. Виорика Ботнар – специалист по проблемам налогового восприятия;
4. Ольга Поянэ – медсестра Больницы.

Повестка дня:

1. Рассмотрение ущерба, причиненного проливными дождями, которые имели место 30 июня 2015 года в населенном пункте В.
Информация, представленная председателем Комиссии по чрезвычайным ситуациям примэрии В. – господин Борис Чеботарь.
2. Возможность возврата убытков из резервного фонда примэрии.
Информация, предоставленная главным бухгалтером – госпожой Тamarой Крушиной.

Было обсуждено:

1. Информация, представленная председателем Комиссии по чрезвычайным ситуациям примэрии В. – господином Борисом Чеботарь

Уважаемые члены Комиссии по чрезвычайным ситуациям примэрии, ставлю Вас в известность, что вследствие проливных дождей, которые имели место 30 июня 2015 года, ряд дорог села были частично разрушены, а местная дорога от лица «М. Еминеску», с длиной 350 линейных метров была разрушена на 100%.

Состояние дорог, пострадавших от стихийных бедствий, было рассмотрено районной комиссией во главе с Руководителем Службы гражданской защиты господином Василием Горану, Руководителем отдела строительства СР В. господином Ионом Кретинеску, главным специалистом Строительного отдела Районного совета господином Борисом Кожокару, примаром села В господином Борисом Чеботарь.

Дорога была отремонтирована и обустроена в 2011 году, согласно расчетам, причиненный ущерб составляет 108 тысяч лей.

Прилагается – Акт обследования объекта, пострадавшего от стихийных бедствий (проливные дожди).

2. Информация, представленная главным госпожой Тamarой Крушиной

3. Резервный фонд примэрии составляет 45 тысяч леев, и до сих пор была предоставлена помощь различным категориям граждан для ликвидации последствий местных чрезвычайных ситуаций в размере 29 тысяч леев. В резервном фонде осталось 16 тысяч лей.

Предлагаю выделить 14 тысяч леев для ликвидации последствий, вызванных проливным дождем, который имел место 30 июня 2015 года.

Учитывая тот факт, что размер ущерба достаточно высок для примэрии, предлагаю Комиссии по чрезвычайным ситуациям примэрии В обратиться с предложением к Комиссии по

чрезвычайным ситуациям района В, выделить финансовые средства из резервного фонда Районного совета для восстановления проезжей части полностью разрушенной дороги (100%) дождем, который прошел 30 июня 2015 года.

Было решено:

1. Выдвинуть запрос Комиссии по чрезвычайным ситуациям примэрии В. в рамках заседания местного Совета В. для выделения финансовых средств, в целях ликвидации последствий стихийных бедствий.

2. В связи с недостаточностью финансовых средств из резервного фонда примэрии, обратиться в Комиссию по чрезвычайным ситуациям района В для возврата ущерба из районного резервного фонда.

_____ Борис Чеботарь (председатель Комиссии по чрезвычайным ситуациям)

(подпись)

_____ Василий Мугурел – вице-председатель комиссии

(подпись)

_____ Людмила Трофим – секретарь комиссии

Члены комиссии:

_____ Виталий Морару

(подпись)

_____ Ион Кашкавал

(подпись)

_____ Виорика Ботнарь

(подпись)

_____ Ольга Пояна

(подпись)

Приложение 2

ПРОТОКОЛ

рассмотрения технического состояния объекта, пострадавшего вследствие стихийных бедствий

(указывается тип чрезвычайной ситуации)

от «___» _____ 201__ года (указывается дата наступления чрезвычайной ситуации)

Район _____

Город (село) _____

Улица (переулок) _____

Собственник повреждённого объекта _____

Семейный статус _____

Год строительства _____

Характеристика объекта _____

Состояние строений: _____

(разрушенные стены, обрушение строений, трещины в несущих стенах, обрушение

разделяющих стен (перегородок), оседание свыше 50 мм)

Материальные потери _____

Решение _____

(снос, капитальный ремонт, укрепление несущих строений, текущий ремонт)

Дата рассмотрения «___» _____ 201__ года

Члены Комиссии:

- (подпись) _____
(подпись) _____
(подпись) _____
(подпись) _____

REPUBLICA MOLDOVA

PRIMĂRIA
SATULUI V
RAIONULUI B

MD-0000 nr.tel: 0 00 00000
nr. fax: 0 00 00000



РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

ПРИМЭРИЯ
СЕЛА В
РАЙОНА Б

MD-0000 Тел: 0 00 00000
Факс: 0 00 00000

№ _____ « _____ » _____ 201__ года

ВЫПИСКА из резервного фонда

Баланс резервного фонда примэрии В... по состоянию на
« _____ » _____ 201__ года составляет _____
(_____) лей.
сумма прописью

Примар _____ /Борис ЧЕБОТАРЬ/
подпись

Главный бухгалтер _____ /Тамара КРУШИНА/
подпись

Место для
ПЕЧАТИ

Министерство внутренних дел
Служба гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций

РУКОВОДСТВО О СПОСОБЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СРЕДСТВ ИЗ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ФОНДОВ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

*Настоящее руководство разработано согласно
Положению об управлении чрезвычайными фондами
Правительства, утвержденное Постановлением
номер 862 от 18 декабря 2015 года*

Кишинэу-2017 года

